



У К Р А Ї Н А
СОСНИЦЬКА СЕЛИЩНА РАДА
Чернігівської області

Р І Ш Е Н Н Я № 2-67 -VIII
(друга сесія восьмого скликання)

16 грудня 2020 року

смт Сосниця

Про затвердження Програми погашення заборгованості по програмі відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення по Сосницькій селищній раді на 2021 рік

Згідно зі ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,
Сосницька селищна рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму погашення заборгованості по програмі відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення по Сосницькій селищній раді на 2021 рік» (далі – Програма) згідно додатку до даного рішення (додається).
2. Фінансовому відділу Сосницької селищної ради під час уточнення бюджету Сосницької селищної ради передбачити асигнування на фінансування Програми.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань комунальної власності, житлово-комунального господарства, енергозбереження та транспорту (Карета Ю.І.).

Селищний голова

А. Д. Портний

Додаток до рішення другої сесії
Сосницької селищної ради VIII
скликання від 16.12. 2020 р.
№ 2-67 -VIII «Про затвердження
Програми погашення
заборгованості по програмі
відшкодування різниці в
тарифах на послуги з
централізованого
водопостачання та
водовідведення для населення
по Сосницькій селищній раді на
2021 рік»

ПРОГРАМА

Погашення заборгованості по програмі відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення по Сосницькій селищній раді на 2021 рік

1.1. Загальна характеристика Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Сосницька селищна рада
2.	Розробник Програми	Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього середовища та інфраструктури Сосницької селищної ради
4.	Співрозробник Програми	Фінансовий відділ Сосницької селищної ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ житлово-комунального господарства, благоустрою, охорони навколишнього середовища та інфраструктури Сосницької селищної ради
6.	Учасники Програми	Комунальне підприємство «Сосницьке комунально-житлове управління», Сосницька селищна рада
7.	Терміни реалізації Програми	1 квартал 2021 рік
8.	Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні Програми	Бюджет Сосницької селищної ОТГ
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис.грн.	60,00
9.1	В тому числі бюджетних коштів, тис.грн.	60,00
	З них коштів бюджету селищної ради , тис.грн.	60,00
10.	Основні джерела фінансування Програми	Місцевий бюджет

1.2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення по Сосницькій селищній раді Сосницького району Чернігівської області надає КП «Сосницьке комунально-житлове управління». Власником споруд водопостачання та водовідведення є Сосницька селищна рада.

Послуги з водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи 6 артезіанських свердловин, по водовідведенню – при використанні двох каналізаційно – насосних станцій та очисних споруд.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи сільських, селищних, міських рад встановлюють тарифи щодо оплати житлово-комунальних послуг, які надаються підприємствами комунальної власності, та погоджують вказані тарифи з підприємствами, які не належать до комунальної власності.

Розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг здійснюють виконавці/виробники і подають їх на затвердження вищезазначеним органам місцевого самоврядування згідно з нормами Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Органи місцевого самоврядування затверджують ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

У разі затвердження цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво орган, що їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету виконавцям/виробникам різницю між затвердженим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

В разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємстві, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємстві створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

Відсутність відшкодування витрат комунальному підприємству в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;

- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші товаро-матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємству штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємство – надавач послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території Сосницької селищної ради, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету селищної ради є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємства в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Видатки на відшкодування втрат підприємству-виробнику, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, селищна рада передбачає у бюджеті Сосницької селищної ради згідно з наданими підприємством очікуваними розрахунками, що погоджуються на сесії селищної ради.

Видатки на відшкодування втрат підприємств, що пов'язані із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливує отримання прибутку, фінансуються за рахунок коштів відповідного місцевого бюджету.

Також згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку.

За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Відповідно до статті 91 Кодексу, у місцевих бюджетах можуть передбачатися кошти на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування органами місцевого самоврядування різниці в тарифах можливе за рахунок коштів бюджету Сосницької ОТГ за умови прийняття відповідної Програми.

Дана Програма розроблена на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 р. № 1160-IV, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 р. №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”, Законів України „Про відходи”, „Про житлово-комунальні послуги”, постанови Кабінету Міністрів України від 26.07.2006р. №1010 „Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів”, «Про ціни і ціноутворення».

1.3. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Сосницької селищної ради коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг для населення;
- забезпечення безбиткової діяльності підприємства відповідно до вимог Господарського кодексу України та ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на нормативному рівні;
- своєчасні розрахунки за надані послуги.

1.4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

- 1) Без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Сосницької селищної ради.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

- 2) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;
- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

- 3) Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.

Для підприємств, що надають послуги з централізованого водовідведення, відшкодування заборгованості з різниці в тарифах з державного бюджету передбачається постановою Кабінету Міністрів України від 11 червня 2012 р. N 517 «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування». Однак відшкодування вказаних коштів з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податках.

Ця альтернатива не вирішує проблему повністю і не за всіма житлово-комунальними послугами.

- 4) Виділення з бюджету селищної ради коштів для компенсації різниці в тарифах

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства – надавача послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення по Сосницькій селищній раді, вирішення проблеми, зазначеної в пункті 1 цього Аналізу, пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Сосницької селищної ради «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення по Сосницькій селищній раді на 2020 рік», встановлених селищною радою та розробленим на підставі:

- законів України;

- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- колегіальності;
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Очікуваний результат		
			2021 р.	всього	
1	Відшкодування різниці в тарифах виробнику житлово – комунальних послуг у випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим виконавчим комітетом Сосницької селищної ради	Бюджет Сосницької селищної ради	60,00 тис. грн.	60,00 тис. грн.	- забезпечення безбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення - дотримання вимог діючого законодавства - отримання стабільних та якісних житлово – комунальних послуг

1.5. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється наступним чином:

1. Фактичне відшкодування різниці в тарифах для підприємства – надавача послуг з централізованого водопостачання та водовідведення на території населених пунктів Сосницької селищної ради громади проводиться на підставі висновків щодо відповідності розрахунків різниці в тарифах на житлово-комунальні послуги, яка виникла у зв'язку із встановленням тарифів на житлово-комунальні послуги в розмірі нижче економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, за фактично спожиті обсяги послуг з централізованого водовідведення.

2. Підприємство - виробник житлово-комунальних послуг щомісячно здійснює підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно – обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд Сосницької селищної ради.

3. Сосницька селищна рада перераховує кошти з бюджету Сосницької селищної ОТГ одержувачу бюджетних коштів – підприємству – надавачу послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення на території населених пунктів Сосницької селищної ради, в межах затверджених в місцевому бюджеті призначень на цю мету.

Фінансування заходів Програми здійснюється з урахуванням фінансових можливостей місцевого бюджету та затверджених кошторисних призначень.

1.6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснюють постійні комісії з питань житлово-комунального господарства, регулювання земельних відносин, будівництва та охорони навколишнього природного середовища та з питань власності, бюджету, соціально-економічного та культурного розвитку громади.

Підприємство - надавач послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення один раз на квартал, до 15 числа місяця наступного за звітним періодом, надає до селищної ради звіт про хід виконання Програми відповідно до фактичних обсягів фінансування (наростаючим підсумком).

Головний розпорядник коштів бюджету щоквартально проводить аналіз результатів фінансово-господарської діяльності отримувача фінансової підтримки, стану та ефективності використання бюджетних коштів на надання фінансової підтримки та не пізніше 20 числа місяця, наступного за звітним кварталом, надає Фінансовому відділу Сосницької селищної ради пропозиції щодо коригування суми фінансової підтримки.

Секретар селищної ради

Лілія САПРИКІНА